

广东省计划生育协会文件

粤计生协〔2016〕24号

关于开展2017年广东省计生特殊家庭 帮扶项目工作的通知

珠海、汕头、佛山、潮州等市计生协：

根据省计生协《关于申报2017年广东省计生特殊家庭帮扶项目的通知》（粤计生协〔2016〕20号）通知要求，我们对各地申报的项目点进行了审核研究，确定珠海市香洲区、汕头市金平区等4个区为2017年广东省计生特殊家庭帮扶项目点。为做好项目实施工作，现将有关事项通知如下。

一、指导思想

以党的十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，认真贯彻国家、省关于计生特殊家庭帮扶工作的文件精神，按照“党政所急、群众所需、协会所能”的原则，发挥计生协组织网络健全、联系面广、会员众多的优势，通过倡导政

府部门、动员社会力量等手段，为计生特殊家庭提供生活、养老、医疗服务、精神慰藉和心理疏导服务，建立关怀计生特殊困难家庭的长效机制，营造全社会关怀计生特殊家庭的良好氛围，促进社会和谐稳定。

二、项目点

2017 年广东省计生特殊家庭帮扶项目点为珠海市香洲区、汕头市金平区、佛山市高明区、潮州市湘桥区。

三、项目实施

(一) 项目目标人群。

项目目标人群为计划生育特殊家庭(独生子女死亡家庭)。

(二) 项目经费。

省计生协对每个项目点给予经费支持 5 万元。各项目点所在市、县(区)应按不低于 1:1:1 的比例配套项目经费。同时，要通过多种渠道筹集资金，加大对项目的投入。

(三) 主要任务。

1. 生活关怀。

(1) 紧急救助。在计生特殊家庭遇到突发事件、重大疾病、重大灾害等意外事故，或生产生活出现重大困难时，开展专项救助活动，并积极协调政府有关部门和社会各界给予必要的帮助。

(2) 走访慰问。在元旦、春节、中秋等重要传统节日和“5.29 会员活动日”期间，由计生协领导带队走访慰问特别

困难的家庭，从精神和物质上给予帮助和慰藉，并向有关部门反映他们的困难和需求，尽可能使其感觉到来自党和政府、社会的温暖。

(3) 保险保障。与保险公司合作，探索开发适合目标人群的保险产品。争取政府投入为主，为计生特殊家庭在意外伤害、大病医疗、住院护理、养老、临终关怀、再生育等方面提供保险保障服务。

(4) 协调优惠政策的落实。协调有关部门出台并落实计生特殊家庭在就业、住房、就医、养老等优惠政策。

2. 养老关怀。

(1) 生活照料服务。通过政府购买服务的形式，组织志愿者、社工或专业服务团队为计生特殊家庭的老人提供生活照料和护理。

(2) 协调入住养老机构。对年满 60 周岁的计生特殊家庭老人，特别是失能或部分失能者，协调有关部门优先安排入住公办养老机构。

3. 健康关怀。

(1) 建立健康档案。协调基层医疗卫生服务机构为计生特殊家庭老年人建立健康档案，并定期家访。通过宣传栏、知识讲座等形式，宣传健康生活方式，引导目标人群树立积极、向上、阳光、健康的生活态度。

(2) 开辟就医“绿色通道”。协调相关医疗机构开辟为计

生特殊家庭老人看病、治疗的“绿色通道”，为他们就医提供便利。有条件地方可为行动不便的老人提供上门服务。

4. 精神关怀。

(1) “一对一”帮扶。建立计生特殊家庭信息档案。组织计生协会员、志愿者和目标人群的邻居朋友，与目标人群进行“一对一”的结对帮扶，及时走访慰问，沟通情况，了解需求，提供必要的帮助。

(2) 心理疏导。定期组织社工师、心理咨询师、医师等专业人士为目标人群开展心理疏导、干预等服务。引导目标人群消除心理阴霾，融入社会，恢复健康的精神状态。

(3) 联谊交流活动。组织计生特殊家庭开展联谊、交流、学习、郊游、文体比赛等娱乐活动。鼓励他们积极参与活动的组织工作，使他们由被服务者成为志愿服务者，开展同伴交流、互助等活动，引导同伴积极面对生活，重新融入社会。

5. 再生育关怀。

(1) 提供再生育服务。对有再生育意愿的计生特殊家庭，帮助协调医院、科研等部门为其提供再生育技术咨询、助孕、孕前优生健康检查等服务，条件许可时，可提供一次性经费补助。

(2) 协助收养。对有收养孩子意愿的计生特殊家庭，积极与民政、公安、社会福利院等部门协调，提供收养信息，协助办理收养和入户手续。

6. 宣传倡导。

(1) 宣传服务。广泛宣传国家、省有关计生特殊家庭奖扶的政策规定，并协助做好有关奖扶政策的落实。倡导党委、政府重视关爱计生特殊家庭。编印并发放志愿者服务、心理疏导、保健知识、安全手册等宣传品。

(2) 安全教育。对目标人群开展防火、防毒、防骗、防盗等知识的宣传教育，提高风险防控意识，保护人身财产安全。

(3) 营造良好舆论氛围。通过媒体、宣传板面等多种形式，开展社会宣传引导，营造全社会人人关怀计生特殊家庭的浓厚氛围。同时，加大对计生特殊家庭帮扶项目经验和效果的宣传，向社会传递正能量。

四、项目要求

(一) 加强组织领导。各项目点要成立由党政分管领导任组长、相关部门参与的项目协调小组，计生协负责项目的实施工作。要定期召开会议，研究项目工作，明确目标、任务和保障措施。地市计生协对项目实施的全过程负有指导和监督职责，要帮助解决项目实施过程中遇到的困难和问题。

(二) 做好项目的实施。各项目点要按照“五关怀一倡导”的工作任务的要求，结合本地计生特殊家庭的实际需求，提供精准、精细帮扶，拉近与失独者的关系，让计生协成为他们信赖、可依靠的组织。认真制定《广东省计生特殊家庭帮扶项目实施方案(附件 1)》，签订广东省计生特殊家庭帮扶项

目执行协议(附件 2)。实施项目过程中,要严格按照项目实施方案执行,如有调整需经省计生协批准。请在 2016 年 12 月 10 日前将附件 1、2 报省计生协。

(三)做好总结评估。2017 年底前,各项目点要通过问卷、随访、座谈等形式对项目实施效果先行自评,总结项目经验,于 2017 年 12 月 15 前报送项目总结报告和活动影像、媒体报道等材料(附件 3)。省计生协将对项目点进行调研评估,适时推广项目点的经验,为全面推动计生特殊家庭帮扶活动奠定坚实基础。

- 附件: 1. 广东省计生特殊家庭帮扶项目实施方案
2. 广东省计生特殊家庭帮扶项目执行协议
3. 广东省计生特殊家庭帮扶项目工作总结材料
(样表)



附件 1

广东省计生协计生特殊家庭
帮扶项目实施方案

(样表)

项目实施单位: _____ (盖章)

联系地址: _____ 邮编: _____

项目负责人: _____ 职务/职称: _____

联系方式(手机和固话): _____ 电子邮箱: _____

开户银行: _____

户 名: _____

账 号: _____

填报日期: 年 月 日

项目点	机构情况			人员编制	
(市、县)	是否入序	是否参公	是否三定	编制数	在岗人数
机构情况					
项目点目	独生子女死亡家庭			项目覆盖计划	
标(受益)	户数	人数	49岁以上 人数	受益户数	受益人数
人群情况					
立 项 理 由					
项 目 预 期 目 标					

主 要 活 动 安 排	(包括时间、地点、参与人员、内容、方式等) 活动 1: 活动 2:			
经费预算 (地方法 定投入, 如特扶金 的提标扩 面等,不 列为配套 经费)	活动	金额	广东计生协 资金明细	项目点配套 资金明细
	合 计			
项目点 意见	(单位盖章) 负责人签名: _____ 年 月 日			
市级 计生协 意见	(单位盖章) 负责人签名: _____ 年 月 日			

附件 2

广东省计生协计生特殊家庭 帮扶项目执行协议书

甲方：广东省计划生育协会

乙方：

丙方：

甲方与乙方、丙方(见备注)就广东计生协计生特殊家庭帮扶项目有关执行事宜，签订如下协议：

一、甲方为乙方提供年度项目实施所需经费 5 万元，乙方、丙方须按不少于 1:1:1 的比例配套项目经费。

二、甲方按照乙方所提供的开户银行为 _____，
户名(乙方的银行户名应与单位名称一致)为 _____，
账号为 _____。甲方一次性划拨项目
经费。乙方收到经费后，须在 7 日内将财务收据寄回甲方。

三、乙方须按有关财经法规制度使用项目经费，加强项目经费管理和监督，提高资金使用效益，保证项目经费按预算执行，专款专用，不得截留、挪用或挤占；项目经费要纳入项目单独科目进行核算管理，建立经费支出审批制度，明确经办人、项目负责人、授权批准人和财务人员职责和审批程序；不得在项目支持经费中提取项目管理费，不得转拨资金，不得将项目支持经费用于购买硬件设备，不得借培训、开会、学习之名到风景区旅游、发纪念品等；项目经费可用于会议、培训班、讲座活动、交流联谊、宣传活动、救助和其他相关的费用；支

付专家费、劳务费等，要有领取人签字的费用支出表，表上应包括姓名、身份证号、金额、领取人签字等内容。年底没有用完的经费要退回甲方。

四、乙方要严格按照甲方批准的《项目实施方案》所规定的时间和内容组织项目实施。于2017年12月15日前提交项目总结材料(包括纸质1份和电子版)和经费决算报告。

五、乙方须建立项目档案资料，包括目标人群基本信息，志愿者、社工等项目实施者资料，项目主要活动开展情况，经费管理等资料。如：会议、培训班、讲座活动、交流联谊等，材料要有方案、会议(活动)议程、影像资料、与会人员名单及签到簿、会议场所消费等；开展救助慰问的要有被慰问对象签收表。要收集媒体宣传报道的原件或剪贴本、视频、音频材料，宣传资料，宣传板报照片，宣传活动照片等资料。要指定专人管理档案资料，注意安全保密。

六、乙方在项目活动的资料及宣传品上要标上：“广东省计生协计生特殊家庭帮扶项目”字样及计生协的标志。

七、丙方对项目实施的全过程进行指导和监督。

八、甲方有权在乙方的项目运作过程中和项目结束时对其资金的使用、项目绩效等情况进行监督和评估，如发现有违背本协议条款等不良情况时，有权作出相关处理措施。如有营私舞弊等违规、违法行为，甲方将追究责任人和当事人的法律责任。

九、甲方保留对乙方项目产出的使用权。

十、乙方因不可抗力不能继续履行本协议时，应以书面形式及时通知甲方、丙方，协议终止，乙方按照项目实际完成情况返还甲方、

丙方项目余款。

十一、本协议签署后，无论甲、乙、丙方的法人代表如果更换，其约束效力不受影响。

十二、本协议未尽事宜，由双方协商解决。

十三、本协议一式四份，甲、乙、丙三方各执二份，具有同等法律效力，自双方签字盖章之日起生效。

甲方：广东计划生育协会

乙方：

法人代表授权签字（盖章）：

法人代表授权签字（盖章）：

日期： 年 月 日

日期： 年 月 日

地址：广州市广汕一路 340 号省计
生宣教信息楼 4 楼

地址：

电话：020-87029827

电话：

传真：020-87029827

传真：

邮编：510520

邮编：

丙方：

法人代表授权签字（盖章）：

日期： 年 月 日

地址：

电话：

传真：

邮编：

（备注：乙方指珠海市香洲区、汕头市金平区、佛山市高明区、潮州市湘桥区；丙方指珠海市、汕头市、佛山市、潮州市计生协）

附件 3

广东省计生协计生特殊家庭帮扶项目总结材料之一

年度总结报告

(样表)

项目实施单位: _____ (盖章)

联系地址: _____ 邮编: _____

项目负责人: _____ 职务/职称: _____

联系方式(手机和固话): _____ 电子邮箱: _____

填报日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

受益 人群 情况	户数	人数	其中 49 岁以上人数
	预期 目标 实现 情况		
项目 活动 开展 情况			
主要 经验/ 收获/ 体会			
有哪些 特色和 创新 (典型 案例可 另附页)			
存在的 问题与 建议			

经费 决算表 (元)	经费 来源	经费来源		金额	
		广东省计生协拨款			
		项目点财政支持			
		其它资金			
		合 计			
	经费 支出 (地方 法定投 入,如特 扶金的 提标扩 面等,不 得列为 配套经 费)	活 动	金 额	广东省计 生协资金 支出明细	项目点 配套资 金支出 明细
		合 计			
项目点 意 见	(单位盖章)				
	负责人签名:		年 月 日		
市 级 计生协 意 见	(单位盖章)				
	负责人签名:		年 月 日		

自评报告

(提纲)

该文字材料广东省计生协可直接用于期刊等对外宣传, 刊用时有修改的权利。要求重点突出项目的做法、亮点和成效, 4000 字左右。

【标题】 × × 市(县) 计生特殊家庭帮扶项目自评报告

【框架】

一、项目基本情况

要点: 失独家庭需求特征, 项目覆盖情况

二、主要做法

要点:

- 1、生活关怀情况
- 2、精神关怀情况
- 3、养老关怀情况
- 4、健康关怀情况
- 5、再生育关怀情况
- 6、宣传倡导情况
- 7、项目实施保障情况。

三、工作亮点、创新做法或独创品牌（可详细介绍）

四、社会影响和效果

五、问题、建议和设想

要点：

- 1、实施特殊家庭帮扶项目中面临的困难和问题
- 2、对国家、省进一步开展特殊家庭帮扶项目的意见和建议
- 3、继续开展下一年特殊家庭帮扶项目的工作设想

