

中国计划生育协会文件

国计生协〔2018〕5号

中国计生协关于印发 《中国计划生育协会2018年工作要点》 的通知

各省、自治区、直辖市计生协，计划单列市、新疆生产建设兵团计生协，中国计生协机关各部门，人生杂志社：

现将《中国计划生育协会2018年工作要点》印发你们，请结合实际，妥善安排本地、本部门的工作，切实加强组织领导，抓好贯彻落实，确保完成全年各项工作任务。



中国计划生育协会2018年工作要点

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是中国计生协推进改革发展的攻坚之年。今年，中国计生协工作的总体部署是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，以引导群众按政策生育、营造家庭友好的社会环境、促进人口长期均衡发展为主题，以推进计生协改革发展为主线，以增强政治性先进性群众性、坚持走中国特色社会主义群团发展道路为根本要求，以助力党和政府满足人民群众日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，围绕健康中国战略和国家卫生计生中心工作，坚持八代会确定的“一二三四”工作思路，以“十大行动”“四项工程”为抓手，推动“六项重点任务”落实落地。2018年，重点做好以下工作：

一、深入学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持计生协发展的正确方向

（一）加强计生协组织的政治建设。突出把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，严守政治纪律和政治规矩，坚决拥护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。坚决用习近平新时代中国

特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。组织和带领全国计生协坚决贯彻党的理论路线方针政策和各项决策部署，创造性地开展工作，确保中央政令畅通、落地见效。切实加强党对计生协组织的领导，推动县以上计生协成立党组，确保计生协在党的领导下开展工作。

（二）把党的十九大精神宣传落实到基层。按照《中国计生协关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》要求，将学习宣传贯彻十九大精神与落实习近平总书记对计生协工作的重要指示、中央群团改革等有关精神结合起来，在计生协系统开展层层宣讲，组织学好用好《计生协会员群众学习贯彻党的十九大精神手册》，把党的十九大精神传达到千家万户，落实到基层协会、会员小组和广大会员群众，使广大会员群众听得懂、能领会、可落实，更加紧密地团结在党的周围，听党话，跟党走。

（三）加强机关党的建设。广泛开展“不忘初心 牢记使命”主题教育活动，加强党员干部的思想教育和党性锻炼，推进全面从严治党向纵深发展。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“五型”党支部创建活动，探索和创新支部工作法，激发党支部工作活力、凝聚力和战斗力。切实转变机关干部作风，深化机关规范化建设，进一步完善规章制度，建立健全监督制约机制。认真落实“主体责任”和“一岗双责”，严格执行中央八项规定精神，紧盯“四风”突出问题，加强监督执纪问责，营造风清气正、团结奉献、干事创业的良好氛围。

二、深入推进计生协改革，增强计生协组织活力

（四）全面落实《中国计划生育协会改革方案》。及时制定中国计生协改革的时间表、任务书、施工图，以“强三性、去四化”为根本要求，以推动“六项重点任务”有效落实为导向，以创新群众工作机制和方式方法为重点，科学谋划改革举措，明确重点任务分工，制定专项实施方案，整合归并现有项目，部署计生协重点工作和行动，打造计生协新的核心主业，架构起新时期计生协工作的四梁八柱，扎实有序地推进改革。

（五）指导和推进地方计生协联动改革。适时召开全国计生协改革工作推进会。指导省级计生协主动衔接、融入地方党的群团改革统一部署，加快启动省级计生协改革，统筹推进市、县联动改革，推进改革一盘棋。坚持紧跟时代要求，直面现实矛盾，聚焦重点难点，着力破解制约计生协事业发展的重点难点和体制机制问题。突出抓好基层计生协改革，把更多服务资源向基层倾斜，明确新时期基层组织的职能任务，规范组织建设，创新服务方式，激发组织活力，不断增强计生协组织的吸引力、凝聚力和战斗力。

（六）深入开展调查研究。坚持问题导向，围绕计生协有效落实“六项重点任务”、有序承接政府部门转移的职能、夯实计生协基层基础等事关计生协改革发展的重大问题，以及群众关心的“生得起、生得出、生得好”等现实问题深入开展调查研究，为计划生育工作和计生协事业发展提供理论支撑。

三、聚焦落实“六项重点任务”，着力打造计生协工作品牌

（七）重点实施失独家庭暖心行动。针对失独家庭需求，重点开展以精神慰藉、心理疏导为主的关怀帮扶活动。组建心理咨询师专家团队，开通心理咨询热线、网上宣传服务专栏，开展线上线下心理健康服务。开展示范创建活动，以点带面，加强培训，不断扩大帮扶覆盖面和提高帮扶规范化、精准化水平。地方计生协要因地制宜加大关怀帮扶力度，每年至少开展一次对困难失独家庭的走访慰问、一次志愿者上门服务、一次集体交流活动、一次心理健康服务、送上一份保险等“五个一”活动。推动失独老人活动家园建设，全面推开失独老人住院护理补贴保险，完善项目评估体系和信息管理系统。协助落实相关政策和国家卫生计生委“三个制度”全覆盖，配合做好社会矛盾化解工作。

（八）深入推进青春健康行动。以10-24岁青少年性与生殖健康教育为重点，深入推进青春健康进校园、进企业、进社区。按照“青春健康三三制”工作法，进一步规范青年参与机制建设、“青春健康俱乐部”建设和“沟通之道”家长培训标准，强化同伴教育和师资队伍建设，拓展中国青年网络活动，做大做强青春健康品牌。

（九）扎实推进新市民健康行动。促进流动人口社会融合，积极推动基本公共卫生计生服务均等化，协助政府提供健康教育、计划生育、妇幼保健、出生缺陷防治等服务，探索形成政府主导、社会组织协助、企业、社区共同参与的流动人口服务管理工作模式。开展“把健康带回家”活动，打造“新市民健康城市行”活动品牌。

加强新市民（流动人口）健康小屋、健康讲堂建设，举办健康知识讲座，组织开展卫生计生政策咨询、义诊等活动，引导流动人口提高健康素养、树立健康观念，养成健康的行为和生活方式。

（十）大力实施扶贫圆梦行动。在云南怒江、四川凉山、甘肃临夏等深度贫困地区，开展以改善计生贫困家庭生育、生活和健康水平为主要内容的精准扶贫项目。积极争取社会慈善捐助，联合有关部门开展唇腭裂患儿救治等行动。支持各地开展“金秋助学”“圆梦微心愿”“安居工程”等品牌扶贫工作，提高计生贫困家庭获得感幸福感。

（十一）广泛开展群众性宣传教育行动。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，组织会员学习《计生协会员群众学习贯彻党的十九大精神手册》，把“学懂弄通做实”落实到具体行动中。开展“会员心向党 建功新时代”主题活动。充分利用“5.29 会员活动日”宣传品牌，以及“7.11”“9.26”“12.1”等重要节日纪念日，围绕宣传党的路线方针政策、弘扬社会主义核心价值观和实施健康中国战略，依托计生协遍布城乡的组织网络和活动阵地，以广场宣传、社区宣传、入户宣传等多种形式广泛开展宣传服务活动。普及优生优育、避孕节育、性与生殖健康知识，倡导新型婚育文明和健康生活方式。鼓励各级组织开展“最美会员”“最佳小组长”等群众性典型宣传活动。发挥计生协书画、剪纸、摄影等文化社团作用，开展群众喜闻乐见的文艺作品征集创作活动，为全面两孩政策营造良好的

舆论氛围。学好用好《人生》，切实发挥会刊作用，支持人生杂志社健康发展。

（十二）积极拓展服务，推动创新发展。研究启动家庭计划行动，借鉴国际家庭计划先进理念，积极探索创建家庭计划服务试点，引导群众按政策负责任、有计划地生育。推进优生优育促进行动，开展优生优育知识进万家活动，宣传和倡导新婚和育龄夫妇自觉参加婚前孕前检查，提高出生人口质量。开展群众生育意愿和现状调查，为政府决策提供参考。探索实施计生家庭维权行动，协助落实计划生育各项奖励扶助政策，宣传普及相关法律知识，畅通计生群众维权有效途径。探索关怀关爱“三留守”人员行动，开展切实可行的关爱服务项目，协助党和政府做好农村留守儿童、留守妇女、留守老人的关爱服务工作。探索启动人口发展丝路行动，加强与“一带一路”沿线国家交流合作，建立常态化合作机制，构建“人口发展丝绸之路”。

四、实施“四项工程”，为计生协转型发展提供保障

（十三）强基固本工程。巩固“小机构、大网络、强基层、全覆盖”的组织体系并强化功能发挥。继续将计生协工作纳入人口计生目标责任制考核。争取同级党委政府重视和相关部门支持，继续推动落实县以上计生协“参公、入序、三定”，推动解决部分市县计生协的“混编混岗”等突出问题。推进乡级计生协重点落实有人做事，鼓励在乡镇计生服务站和卫生院的机构整合中，调剂解决乡级计生协的编制和专人问题。健全村级理事会，配齐秘书长和

会员小组长，巩固会员联系户制度。开展基层计生协评估，规范和提高村居、社区和企事业单位等基层计生协组织建设，优化会员和志愿者队伍结构。

（十四）能力提升工程。加强教育培训，启动县以上计生协骨干轮训，扩大重点项目人员业务培训覆盖面，着力提升新形势下计生协工作者履职尽责、服务群众的能力。逐级开展业务培训，保证县、乡、村级计生协骨干年度内至少接受一次专业培训。强化队伍建设，健全干部选拔、任用、交流、考评和激励机制，加强计生协干部与卫生计生行政部门双向交流。建设精干高效、相对稳定的专职干部，大力推行干部兼职和挂职，积极招募专业化的社工、志愿者，形成来源广泛、充满活力的计生协工作队伍。

（十五）群众服务平台建设工程。为满足群众新需求，探索建设集优生优育指导、生殖健康咨询、健康体检等多功能为一体的综合性服务平台；探索建设提供婴幼儿照护、儿童早期发展指导的专项服务平台。分类开展试点，协调卫生计生等相关部门，整合和利用物资、场地、设备等公共资源，探索形成具有统一标识、标准、管理制度和管理模式的计生协服务阵地，以阵地建设带动基层组织能力建设，提高服务手段。

（十六）“网上计生协”建设工程。以加强计生协网络宣传为突破口，着力加强网络平台建设，打造“互联网+计生协工作”。建好用好中国计生协网站、微信等新媒体平台，争取2018年省级计生协全部开通网站（栏目）、微信。鼓励有条件的市县开展“网

上计生协”建设试点，把计生协的活动品牌、服务项目、工作资源广泛链接在网上，把组织动员、教育引导、联系服务会员群众的各项工作有机融入新媒体平台，让广大会员群众在网上能够找到自己的“家”，打造网上网下相互促进、有机融合的群团工作新格局。

五、深度融合卫生计生资源，提升计生协服务能力

（十七）服务卫生计生工作大局，形成工作合力。充分运用卫生计生合并带来的资源整合优势，立足“大健康、大卫生、大计生”的工作新格局，主动融入卫生计生工作大局，积极对接卫生计生资源，加强与委相关司局和直属联系单位的合作，加强业务工作融合，联合开展专项行动，做到优势互补、工作联动。进一步加强与工会、共青团、妇联等群众团体和社会组织的交流合作，形成做好群众工作的合力。

（十八）有序承接政府职能转移，积极拓展计生协服务领域和空间。在条件成熟的地方计生协启动“有序承接政府职能转移”试点工作，重点探索承接政府群众性、倡导性、服务性职能的模式和空间，实现“人随事走”“费随事转”，参与卫生计生公共管理和社会服务。继续开展计生基层群众自治工作，不断改革和完善计划生育服务，协助政府落实全面两孩政策，引导群众按政策生育。

（十九）加强资金筹集，规范资金管理。支持各地依法依规募集事业发展资金，完善“政府支持、社会参与、系统整合、群众

受益”的募资机制。扩大生育关怀基金、人口健康基金等筹资规模，建立完善募集、管理、使用全过程公开和社会监督评价机制，构建集组织、载体、资金保障“三位一体”的项目运作模式。进一步规范中国计生协项目资金预算管理和项目绩效评估，加强对项目资金监督管理。

六、发挥民间外交优势，积极服务国家外交大局

（二十）深化对外合作与交流。充分利用国务院授予中国计生协一定的出访来访外事审批权，加强国际对话与交流合作，参加“国际计划生育大会”“国际艾滋病大会”等国际会议，宣传推介我国在促进人口发展、生殖健康、生育政策调整以及保护人权等方面的经验和做法，提升我国在地区性、全球性人口与计划生育多边治理机制中的话语权和影响力。学习国外先进经验，选派人员出国培训，提升计生协服务管理能力。进一步做好青少年生殖健康项目，沟通之道家长培训和生命之舞等国际合作项目。加强与港澳台在生殖健康、老龄化领域的务实合作。

（二十一）助力“一带一路”建设。举办“一带一路”国家家庭计划组织合作论坛、中欧生殖健康创新服务论坛。以多边合作机制为基础，以周边国家为重点，探索创新合作模式，开展中蒙、中缅、中柬等边境地区流动人口性病艾滋病预防项目、生殖健康项目，深化与周边国家母婴保健、生殖健康领域的合作，开展民间交流，助力国家“一带一路”建设。

